

## КОРУПЦИЈА У ПИРОТУ

**Преглед стања по областима ризичним за појаву корупције на локалном нивоу** – описно, излистати најважније проблеме, мапирати најслабије тачке у систему борбе против корупције на локалу

Опште гледано, корупција која највише штети грађанима је корупција у јавном сектору, то јест корупција са средствима буџета општине. Области где се корупција може јавити су пре свега јавне набавке, али и буџетска средства намењена јавним предузећима, у којима се такође може јавити корупција. Поред ових области, које јесу најважније, постоје и друге у којима се јавља корупција. Ту се мисли на процесе доделе дозвола за градњу као и доделе плацева. Овде се у улози актера корупције могу наћи и најнижи службеници на шалтерима, инспекцијске службе, али и сам врх доносиоца одлука, у зависности од 'величине' посла.

Широко је познато да је запошљавање, услед велике незапослености, област изузетно осетљива на корупцију. Ово је посебно изражено у буџетским институцијама. На овај вид корупције је имун само јако мали проценат грађана, што је последица општег уверења да је посао у општинским службама, установама и јавним предузећима сигуран. Због тога велики број грађана спреман да учествује у овом виду корупције.

Процедуре доношења одлука о уступању непокретности у јавној својини на коришћење трећим лицима су такође плодно тло за развој корупције на локалном нивоу.

Са друге стране, корупција се може јавити у здравственим и просветним институцијама, али овај акциони план ће се бавити само оним областима које су финансиране из буџета општине Пирот.

**Изложеност локалне самоуправе и локалне заједнице корупцији** – који чиниоци и односи кључно доприносе развијању корупције

Чиниоци:

- Доносиоци одлука – извршни органи власти
- Тендерске комисије
- Управни одбори
- Учесници у процесима јавних набавки – тендера

Односи:

- Политички – партијски односи и интереси
- Родбинск и пријатељски односи

**Преглед актера битних за локалну антикорупцијску политику**

**Унутрашњи актери**

Локалне власти (Скупштина општине, Веће, комисије и радна тела), месне заједнице

Фонд за градско и грађевинско земљиште

Јавна предузећа: ЈП Водовод и канализација, ЈКП Комуналац, Топлана, Паркинг сервис, Јавно урбанистичко предузеће – ЈУП,

Туристичка организација Пирот.

Установе: Дом културе, Архив, Библиотека, Галерија, Музеј, Спортски центар Пирот.

Организације грађанског друштва: Удружење Пиргос – као члан Коалиције за надзор јавних финансија, партнерске организације на локалном нивоу

Медији: ПИ канал. ТВ Пирот, Радио Пирот, недељник Слобода, месечник Пиротске новине, радио Спорт плус, радио Тануки.

Бизнис сектор – као учесници у процесу јавних набавки

**Спољашњи актери**

- Влада Републике Србије;

- Управа за јавне набавке

- Агенција за борбу против корупције;
- СКГО;
- Удружење тужилаца
- Удружење судија
- Међународни и домаћи донатори;
- НВО ван општине (Коалиција за надзор јавних финансија, Доктори против корупције, мрежа ACRIMA и сл.);
- Бизнис асоцијације – унија послодаваца;
- Образовне институције

**Препоруке** – општијег су карактера, везане за области које су предмет анализе, указују на конкретне активности које ће бити део акционог плана али нису истоветне са њима

Препоруке су усмерене у више праваца, то јест према различитим актерима битним за антикорупцијску борбу. Препорука организацијама грађанског друштва је да мора бити активније у праћењу рада локалне власти и контроли јавних финансија. Препорука локалним властима јесте да запослени у локалној самоуправи и службама власти унапреде своја знања и да се подигне ниво професионалности услуга које службе локалне власти пружају. Препорука за сектор јавних финансија је повећање транспарентности и повећање грађанског учешћа у праћењу рада у овом сектору. Грађанско друштво мора да буде активније у праћењу и контроли рада локалне власти, јавних служби и сектору јавних финансија. Да би грађанско друштво постало активније неопходно је утицати на промену свести код грађана, и утицати да грађани постану важан чинилац у активном друштву, а самим тим и у борби против корупције. Локални медији углавном прате рад локалних власти, али немају критички осврт и не баве се истраживачким новинарством. Стога, препорука би била усмерена ка јачању капацитета новинара и ка покретању истраживачког новинарства на локалном нивоу.

**ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И ЛОКАЛНЕ ЈАВНЕ СЛУЖБЕ**

ЦИЉ*	АКТИВНОСТ	РЕАЛИЗАТОР	РОК	МОГУЋИ ПРОБЛЕМИ	ИНДИКАТОР ЦИЉЕВА	ПОТРЕБНИ РЕСУРСИ
Унапређење рада локалне самоуправе и јавних служби јачањем капацитета запослених	Детаљно испитивање потреба и одржавање семинара за запослене	Пиргос, Коалиција	Јул 2012	Незаинтересованост корисника,	Унапређено знање 20 корисника кроз 2 3-дневна семинара	Предавачи, простор, материјал за учеснике, смештај, путни трошкови
Повећање транспарентности рада локалне власти	- Правовремено објављивање свих информација и комплетне документације у вези јавних набавки путем сајта општине и локалних медија - Мотивисање грађана да се активније укључе у праћење рада и контролу локалне власти.	Општина Пирот  Општина Пирот, Пиргос	Континуирано	Незаинтересованост представника власти Отпор запослених у локалним властима Незаинтересованост грађана	Информације о јавним набавкама су доступне на општинском сајту, као и на захтев грађана у општинском услужном центру.	Веб хостинг, запослени у ИТ служби општине Канцеларијски и други потрошни материјал
Успостављање квалитетног	Установити обавезу о	Општинска управа	Јун 2012	Незаинтересованост представника	Усвојена Одлука о обавезном	Канцеларије Тим правника

система контроле јавних набавки у ЈП и установама од стране локалне власти	месечном или кварталном извештају о реализацији и извођењу јавних радова  Предложити и омогућити буџетом могућност да НВО учествују у процесу контроле јавних набавки	Председник општине Општинско веће		власти за контролу ЈП и установа Отпор запослених ЈП и установама Незаинтересованост грађана	кварталном извештају о реализацији и извођењу јавних радова  Укључен НВО у систем контроле јавних набавки и потрошње буџетских ставки	
--	---	--------------------------------------	--	--	---	--

#### ЛОКАЛНЕ ЈАВНЕ ФИНАНСИЈЕ

ЦИЉ	АКТИВНОСТ	РЕАЛИЗАТОР	РОК	МОГУЋИ ПРОБЛЕМИ	ИНДИКАТОРО ЦИЉЕВА	ПОТРЕБНИ РЕСУРСИ
Повећање учешћа грађана у праћењу јавних финансија	Формирање Савета за праћење јавних финансија	Пиргос, СО Пирот	Крај 2012	Незаинтересованост локалне власти и потенцијалних чланова радног тела	Формирано радно тело до краја 2012	Простор, хонорари, канцеларијски материјал, трошкови комуникације
	Едукација чланова Савета –	Пиргос, Коалиција	Крај 2012	Незаинтересованост корисника	Крај 2012	Предавачи, простор,

	одржавање семинара					материјал за учеснике, смештај, путни трошкови
Систематизовање и јачање ефективних и ефикасних механизма екстерне контроле	- Припрема, публикавање и дистрибуција информација о приходима и расходима Општине	Одељење за финансије, буџет и трезор	Једном у шест месеци	- Политичка неспремност	- Број одржаних јавних расправа, број грађана учесника јавних расправа, број штампаних и подељених Водича кроз буџет	- Буџетска средства

#### УЧЕШЋЕ ГРАЂАНА И ГРАЂАНСКО ДРУШТВО

ЦИЉ	АКТИВНОСТ	РЕАЛИЗАТОР	РОК	МОГУЋИ ПРОБЛЕМИ	ИНДИКАТОР ЦИЉЕВА	ПОТРЕБНИ РЕСУРСИ
Јачање свести грађана о значају грађанске контроле планирања и реализације буџета	Промо кампања	СО Пирот Пиргос	Крај 2012		Количина подељеног промо материјала, број гостовања на локалним ТВ и радио програмима	Трошкови комуникације и прес клипинга
	Одржавање јавне расправе о буџету	СО Пирот Пиргос	Октобар/ новембар 2012	Отпор локалне власти, Слаб одзив корисника	Број учесника, Број предлога учесника	Простор, радни материјал, модератор

**МЕДИЈИ**

<b>ЦИЉ</b>	<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>РЕАЛИЗАТОР</b>	<b>РОК</b>	<b>МОГУЋИ ПРОБЛЕМИ</b>	<b>ИНДИКАТОР ЦИЉЕВА</b>	<b>ПОТРЕБНИ РЕСУРСИ</b>
Унапређење објективног и правовременог извештавања локалних медија у сфери јавних финансија.	Извештавање током процесња јавних набавки Медијско праћење скупштине	СО Пирот Локални медији	Током 2012		Повећана информисаност грађана о раду локалне власти.	Трошкови комуникације и прес клипинга. Трошкови периодичних састанака са новинарима
Стварање услова за покретање истраживачког новинарства на локалном нивоу	Едукација новинара локалних медија	Пиргос, Коалиција	Септембар 2012	Локални медији раде са малим екипама и настаје проблем приликом вишедневних одсуства новинара	Број учесника Промене у програмским шемама локалних медија	Предавачи, простор, материјал за учеснике, смештај, путни трошкови

\* За достизање једног циља може бити осмишљен већи број усаглашених активности. Број колона може се повећавати у складу са бројем дефинисаних циљева и активности.